



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 13-04-2022

Αριθ. Πρωτ. : 39504 - 13-04-2022

ΕΥΚΕ: 601

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα  
Πληροφορίες : Θ.Παπαηλιού,  
Ν.Γαβαλάς  
Τηλέφωνο : 210 3742054  
Email : [ngavalas@mne.gr](mailto:ngavalas@mne.gr)

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε. Π.  
Περιφέρειας Πελοποννήσου  
Αλέξανδρου Σούτσου 35 τ.κ.22132  
Τρίπολη  
[apsarakis@mou.gr](mailto:apsarakis@mou.gr)  
[sxygou@mou.gr](mailto:sxygou@mou.gr)

**ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά με την υποβληθείσα Πρόσκληση με τίτλο  
«Κατάρτιση μακροχρόνια ανέργων με πρακτική άσκηση στην  
Περιφέρεια Πελοποννήσου» της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του  
Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Πελοποννήσου**

**ΣΧΕΤ:** Το με Α.Π. 116231/7.4.2022 απεσταλμένο με ηλεκτρονικό μήνυμα έγγραφό σας (Α.Π. εισ. ΕΥΚΕ 601/7.4.2022)

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, η ΕΥΔ Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου, με τα οποία μας κοινοποίησε προς γνωμοδότηση και το σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο «Κατάρτιση μακροχρόνια ανέργων με πρακτική άσκηση στην Περιφέρεια Πελοποννήσου», για τη διερεύνηση ενδεχόμενης ύπαρξης στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Με βάση τα αναφερόμενα στην πρόσκληση, η δράση αφορά στην παροχή στοχευμένων υπηρεσιών θεωρητικής κατάρτισης, πρακτικής άσκησης και πιστοποίησης των αποκτηθεισών γνώσεων και δεξιοτήτων μακροχρόνια ανέργων σε οικονομικές δραστηριότητες της τοπικής/ περιφερειακής



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



οικονομίας, με αναπτυξιακή δυναμική, προκειμένου να ενδυναμωθεί η απασχολησιμότητά τους. Πιο συγκεκριμένα, οι στόχοι της δράσης είναι:

- Η συμπλήρωση των αποκτηθέντων γνώσεων και των δεξιοτήτων των ωφελούμενων, σύμφωνα με πιστοποιημένα επαγγελματικά περιγράμματα, ώστε να οδηγούν σε πιστοποίηση και απόκτηση προσόντων
- Η ενίσχυση των δυνατοτήτων απασχόλησης των ωφελούμενων»

Η αναγκαιότητα της δράσης προκύπτει από τα διαρθρωτικά χαρακτηριστικά και τις δυσμενείς επιπτώσεις της επιδημίας covid 19 στην περιφερειακή αγορά εργασίας.

Ειδικότερα η δράση περιλαμβάνει τις εξής ενέργειες:

Α. Εξατομικευμένη συμβουλευτική επαγγελματικού προσανατολισμού και εξατομικευμένης παρακολούθησης / υποστήριξης, ενδεικτικής διάρκειας 20 ωρών, στο πλαίσιο της οποίας διενεργούνται:

- Διερεύνηση αναγκών των ωφελούμενων.
- Ανάπτυξη και επεξεργασία του ατομικού σχεδίου δράσης
- Παρακολούθηση / υποστήριξη των ωφελουμένων κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης.

Β. Παροχή επαγγελματικής κατάρτισης, μέσης συνολικής διάρκειας 520 ωρών, με συνδυασμό α) θεωρητικής κατάρτισης με στόχο τη συμπλήρωση των γνώσεων και των βασικών δεξιοτήτων των ωφελουμένων (ψηφιακές και τεχνολογικές γνώσεις και δεξιότητες, κοινωνικο-συναισθηματικές δεξιότητες, συστημικές δεξιότητες), β) θεωρητικής επαγγελματικής κατάρτισης, και γ) πρακτικής άσκησης σε θέσεις συναφείς με το πρόγραμμα θεωρητικής επαγγελματικής κατάρτισης.

Γ. Πιστοποίηση ωφελούμενων.

Δ. Οριζόντιες ενέργειες υποστήριξης, παρακολούθησης και ελέγχου της δράσης».

Η επιλογή των θεματικών αντικειμένων των προγραμμάτων κατάρτισης που θα προταθεί από τον δικαιούχο, θα τεκμηριώνεται με βάση τα αναφερόμενα στο «Πλαίσιο ποιοτικών προδιαγραφών για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) προγραμμάτων Συνεχιζόμενης Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΣΕΚ)» της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ και θα λαμβάνει υπόψη τους στόχους του Ε.Π., την υπάρχουσα κατάσταση της περιφερειακής αγοράς εργασίας, τις διαφαινόμενες προοπτικές της και την ανταπόκριση των προγραμμάτων σε αυτές, καθώς και την ύπαρξη αναγνωρισμένης διαδικασίας πιστοποίησης μαθησιακών αποτελεσμάτων σχετικών με το/τα αντικείμενο/α κατάρτισης.

Τα τμήματα κατάρτισης που θα σχηματιστούν θα ανταποκρίνονται στις ανάγκες και τα χαρακτηριστικά των ωφελούμενων, όπως αυτά θα έχουν προσδιοριστεί στο πλαίσιο της εξατομικευμένης συμβουλευτικής υποστήριξης (εκπαιδευτικό επίπεδο, ηλικιακή ομάδα, προηγούμενη επαγγελματική εμπειρία κ.λπ.) Για τον ίδιο λόγο το εύρος κατανομής των ωρών μεταξύ θεωρητικής κατάρτισης και πρακτικής άσκησης μπορεί να διαφοροποιείται σε συνάρτηση με το προφίλ των δυνητικά

ωφελουμένων (εκπαιδευτικό επίπεδο, επαγγελματική εμπειρία, υπάρχουσες δεξιότητες) και με το αντικείμενο του προγράμματος κατάρτισης.

Οι ωφελούμενοι από τη δράση εκτιμάται ότι θα είναι περίπου 1.000 μακροχρόνια άνεργοι της Περιφέρειας Πελοποννήσου, που θα προέρχονται ισόρροπα, βάσει πληθυσμού εγγεγραμμένων μακροχρόνια ανέργων, από όλες τις Περιφερειακές Ενότητες της Περιφέρειας

Ως προς τη μεθοδολογία υλοποίησης της δράσης, οι ενέργειες της κατάρτισης, της συμβουλευτικής υποστήριξης και της πιστοποίησης θα υλοποιηθούν μέσω διαγωνιστικών διαδικασιών, τηρουμένων των προβλεπομένων περί δημοσίων συμβάσεων.

Μέρος της δράσης που αφορά σε ενέργειες προετοιμασίας, οργάνωσης, διαχείρισης, εποπτείας, ελέγχου και δημοσιότητάς της, δύναται να υλοποιηθεί με ίδια μέσα του δικαιούχου, υπό την προϋπόθεση ότι ο προϋπολογισμός τους θα καλύπτει μόνο το απολύτως αναγκαίο κόστος για την παροχή των σχετικών ενεργειών.

Δυνητικοί Δικαιούχου της δράσης είναι:

- Λοιποί φορείς καθ' αρμοδιότητα Συγκεκριμένα: εποπτευόμενοι από την Περιφέρεια φορείς ή/και άλλοι φορείς στους οποίους συμμετέχει η Περιφέρεια με σχετικές με το αντικείμενο αρμοδιότητες
- Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου που βάσει του καταστατικού τους δραστηριοποιούνται στο πεδίο της συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης.
- Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που βάσει του καταστατικού τους δραστηριοποιούνται στο πεδίο της συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης.
- Περιφέρεια Πελοποννήσου.
- 

Ο συνολικός προϋπολογισμός της Πρόσκλησης ανέρχεται σε 5.500.000,00€.

2. Στο διατακτικό της εν λόγω πρόσκλησης ορθώς έχει συμπεριληφθεί το απαιτούμενο θεσμικό πλαίσιο. Προκειμένου να διασφαλισθεί ότι η πρόσκληση περιλαμβάνει το σύνολο των όρων και προϋποθέσεων που καθορίζεται στο εν λόγω θεσμικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προτείνεται η τροποποίηση της πρόσκλησης ως εξής:

2.1 Στο διατακτικό της πρόσκλησης να διαγραφεί το σημείο «6. Την Ανακοίνωση της Επιτροπής (11-1-2012) Πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας (2012/C8/03)» καθώς δεν πρόκειται να χρησιμοποιηθεί.

2.2. Στο κεφάλαιο για τα οικονομικά στοιχεία, προσθήκη της εξής διευκρίνισης:



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



- Έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01). Στις περιπτώσεις αυτές, προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για την υλοποίηση των έργων δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων του φορέα που υλοποιεί το έργο.

### 2.3 Στο κεφάλαιο για την επιλεξιμότητα, προσθήκη της εξής διευκρίνισης:

- Σε περίπτωση που μια πράξη εξετάζεται στο πλαίσιο της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), προκειμένου να επιβεβαιωθεί η συμβατότητα του έργου με το δίκαιο του ανταγωνισμού, πρέπει κατά την υποβολή των προτάσεων οι δυνητικοί δικαιούχοι να υποβάλλουν την εθνική νομοθεσία & το κανονιστικό πλαίσιο που καταδεικνύει ότι η πράξη αφορά σε δραστηριότητα η οποία εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται.
- Στο 4.7 Ειδικότεροι κανόνες επιλεξιμότητας, προτείνεται να διαγραφούν τα εδάφια 4.4.3 έως 4.4.6, που αναφέρονται στην εφαρμογή του Καν. (ΕΕ) 360/2012 της Επιτροπής, καθώς και το 4.4.10, γιατί δεν τυγχάνουν εφαρμογής στην παρούσα πρόσκληση.

### 2.4 Στο κεφάλαιο με τις οδηγίες υποβολής αιτήσεων, προσθήκη των εξής διευκρινίσεων για έγγραφα που πρέπει να προσκομισθούν, προκειμένου να πληρούνται οι όροι και προϋποθέσεις του θεσμικού πλαισίου των ΥΓΟΣ:

- Εθνική νομοθεσία & κανονιστικό πλαίσιο, εθνική στρατηγική και λοιπά στοιχεία που αφορούν στην άσκηση δημόσιας εξουσίας στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής Κοινωνικής Ένταξης, τους όρους και προϋποθέσεις που το κράτος έχει θέσει για την υλοποίησή της, τους εμπλεκόμενους φορείς, κλπ..
- Χρηματοοικονομική ανάλυση για τον προσδιορισμό της αντιστάθμισης που χορηγείται για την παρεχόμενη ΥΓΟΣ που περιλαμβάνει τις ακριβείς παραμέτρους που ελήφθησαν υπόψη για τον προσδιορισμό της χορηγούμενης αντιστάθμισης καθώς και περιγραφή του μηχανισμού ελέγχου της υπεραντιστάθμισης. Η αντιστάθμιση πρέπει να περιορίζεται στο μέτρο του αναγκαίου για την κάλυψη του συνόλου ή μέρους των δαπανών που πραγματοποιούνται για την εκπλήρωση

υποχρέωσης παροχής της καθορισμένης Υ.Γ.Ο.Σ., λαμβανομένων υπόψη των τυχόν σχετικών εσόδων και ενός εύλογου κέρδους. Εφόσον η χρηματοοικονομική ανάλυση που συνοδεύει το έργο προβλέπει ποσοστό κέρδους, αυτό θα θεωρείται εύλογο εφόσον δεν υπερβαίνει το σχετικό διατραπεζικό επιτόκιο συν 100 μονάδες βάσης. Το σχετικό διατραπεζικό επιτόκιο είναι εκείνο του οποίου η λήξη και η διάρκεια αντιστοιχούν στη λήξη και τη διάρκεια της πράξης ανάθεσης. Η αντιστάθμιση για την παρεχόμενη Υ.Γ.Ο.Σ. θα αφορά αποκλειστικά στο καθαρό κόστος της παροχής της υπηρεσίας, όπως αυτό προέκυψε από την σχετική χρηματοοικονομική ανάλυση και με βάση τα οριζόμενα στο κατά περίπτωση εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ.

3. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Περιεχόμενο της πρόσκλησης η επιλογή των παρόχων της κατάρτισης, της συμβουλευτικής υποστήριξης και της πιστοποίησης θα γίνει «μέσω διαγωνιστικών διαδικασιών, τηρουμένων των προβλεπόμενων περί δημοσίων συμβάσεων», ενώ στους Ειδικότερους κανόνες επιλεξιμότητας αναφέρεται «Δράσεις κατάρτισης και πιστοποίησης γνώσεων για μακροχρόνια ανέργους, οι οποίες παράγουν αποτελέσματα για το γενικό δημόσιο όφελος και δε θα μπορούσαν να παρασχεθούν από την αγορά χωρίς την παρέμβαση του κράτους, είναι δυνατόν να συνιστούν Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) και θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ ...».

Καθώς το ΣΔΕ δεν προβλέπει ανοιχτή δημόσια διαγωνιστική διαδικασία παροχής υπηρεσιών για Δικαιούχους, η χρηματοδότηση των πιθανών Δικαιούχων για την παροχή υπηρεσιών συμβουλευτικής υποστήριξης, κατάρτισης και πιστοποίησης σε ανέργους συνιστά συμβιβάσιμη ενίσχυση που απαλλάσσεται της κοινοποίησης, βάσει της Απόφασης 2012/21/ΕΕ περί ΥΓΟΣ σε περίπτωση που συμπεριληφθούν από την αρχή στην ανάθεση της ΥΓΟΣ ως Συμπράττοντες Φορείς με αναλυτική περιγραφή τί αναλαμβάνει να παρέχει ο κάθε συμμετέχων της σύμπραξης. Άλλως θα πρέπει ο κύριος Πάροχος να διεξάγει διαγωνιστικές διαδικασίες για να επιλέξει τους εξωτερικούς φορείς που θα προσφέρουν υπηρεσίες συμβουλευτικής υποστήριξης, κατάρτισης και πιστοποίησης.

Η ΕΥΚΕ έχει εκδώσει εξειδικευμένες οδηγίες αρ. πρωτ. επιστολής 31523/ΕΥΚΕ446/19-03-2018 για έργα που αφορούν την επιμόρφωση – κατάρτιση – πιστοποίηση ανέργων και ευπαθών ομάδων. Συνεπώς της Υπηρεσίας η ισχυρή προτροπή είναι να υλοποιηθούν οι δράσεις κατάρτισης ανέργων σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην εγκύκλιο της και ειδικά με το θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ (η επιστολή αναφέρεται και στην Πρόσκληση).

Τέλος τονίζεται ότι κατά την υλοποίηση μίας ΥΓΟΣ απαιτείται Απόφαση Ανάθεσης όπου τα συμβαλλόμενα μέρη αποτελούνται από το δημόσιο από την μία μεριά που αναθέτει την παρεχόμενη υπηρεσία και τον πάροχο της υπηρεσίας από την άλλη. Αυτό σημαίνει ότι ο αναθέτων, το δημόσιο, γνωρίζει επ' ακριβώς τις υπηρεσίες που θέλει να αναθέσει (καθώς το ίδιο δεν έχει τους απαραίτητους πόρους) στον εξειδικευμένο πάροχο των υπηρεσιών που έχει όλα τα απαραίτητα μέσα για να υλοποιήσει τις υπηρεσίες. Συνεπώς υπο-δράσεις όπως:

- Εξειδίκευση των αναγκών της τοπικής αγοράς εργασίας
  - Σχεδιασμός του αναγκαίου αριθμού και αντικειμένου εξειδικευμένων προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης/εκπαιδευτικό υλικό,
- είναι αμφίβολο εάν μπορούν να συμπεριληφθούν ως παράμετροι κόστους για τον υπολογισμό της αντιστάθμισης της ΥΓΟΣ. Είναι λογικό να προηγούνται της ΥΓΟΣ οι εν λόγω μελέτες για να μπορούν να έχουν συγκεκριμενοποιηθεί οι ανάγκες/υπηρεσίες που θέλει το δημόσιο (υπό οποιαδήποτε έκφασή του) να αναθέσει στον δυνητικό πάροχο.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης  
Κοινού και Πρωτοκόλλου

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ**

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**

**Ζωή Γεωργοπούλου**

#### **Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

